



**Прокуратура
Российской Федерации**

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

Большереченского района

ул. Советов, 44,
р.п. Большеречье,
Омская область, Россия, 646670

14.02.2024 № 21-01-2024

Заведующей муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения
«Большереченский детский
сад»

Кабиной Л.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района с привлечением специалиста Территориального отделения надзорной деятельности профилактической работы по Большереченскому району проведены проверочные мероприятия по вопросам исполнения требований действующего законодательства в сфере пожарной безопасности в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Большереченский детский сад», расположенный по адресу: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье, ул. Октябрьская, д. 10 (далее по тексту – Учреждение) по результатам которой установлено следующее.

На основании ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 323-ФЗ) основными принципами охраны здоровья являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;

Согласно ч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона № 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон № 69-ФЗ)

Прокуратура Большереченского района
Омской области
№ 21-01-2024/Прдп68-24-20520011

пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности – невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

В силу статьи 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; должностные лица в пределах их компетенции.

Система обеспечения пожарной безопасности включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон № 123-ФЗ) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п.п. «к» п. 16 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее по тексту – Постановление № 1479) на объектах защиты запрещается устраивать в лестничных клетках кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и площадками вещи, мебель, оборудование и другие предметы, выполненные из горючих материалов.

В нарушение указного пункта в Учреждении на лестничной площадке допускается размещение растений.

В соответствии с п. 56 Постановления № 1479 пожарный пост (диспетчерская) обеспечивается телефонной связью и исправными ручными электрическими фонарями из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

В нарушение указного пункта в Учреждении не обеспечено наличие в помещении пожарного поста (диспетчерской) инструкции о порядке действия

дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.

В соответствии с п. 54 Постановлением № 1479 руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

В нарушение указного пункта в Учреждении не обеспечено ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатирующихся сверх срока службы, установленного изготовителем (фактически установка АПС и СОУЭ эксплуатируются более 10 лет, документы, подтверждающие проведение испытаний не представлены).

Кроме того, не представлен регламент технического обслуживания на системы противопожарной защиты, утверждаемый руководителем организации.

Согласно п. 26 Постановления № 1479 запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, лестничных клеток, зальных помещений, за исключением объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

В нарушение указного пункта в Учреждении на дверях эвакуационных выходов имеются запоры, не обеспечивающие возможности их свободного открывания изнутри без ключа.

В соответствии с п. 43 Постановления № 1479 руководитель организации, или иное должностное лицо, уполномоченное руководителем организации, определяет порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов и отложений с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год.

В нарушение указного пункта в Учреждении не определены порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от горючих отходов и отложений с составлением соответствующего акта, не реже 1 раза в год (фактически документы, подтверждающие проведение данного вида работ не представлены).

Кроме того, прокуратурой в деятельности Учреждения проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

К такому законодательству, в частности, относится Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи - СП 2.4.3648-20, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20).

При проведении проверки в деятельности образовательной организации выявлены следующие нарушения СП 2.4.3648-20:

В соответствии с п. 2.4.13 окна помещений оборудуются в зависимости от климатической зоны регулируемые солнцезащитными устройствами (подъемно-поворотные жалюзи, тканевые шторы) с длиной не ниже уровня подоконника, а окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды, - москитными сетками.

В нарушение указанных норм в Учреждении открываемые окна не оборудованы москитными сетками.

В соответствии с п. 2.4.6.2 не допускается использование деформированной, с дефектами и механическими повреждениями кухонной и столовой посуды, инвентаря; столовых приборов (вилки, ложки) из алюминия.

В нарушение указанной нормы на момент проверки на кухне находилась посуда со сколами, используемая при кормлении детей, а также алюминиевая посуда для приготовления пищи.

Посуда для приготовления блюд должна быть выполнена из нержавеющей стали. Инвентарь, используемый для раздачи и порционирования блюд, должен иметь мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах.

В нарушение указанной нормы на момент проверки на пищеблоке половники, использованные для раздачи и порционирования блюд, не имеют мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах.

В соответствии с п. 3.1.11. каждый ребенок обеспечивается индивидуальным полотенцем для рук, а при организации сна - индивидуальными постельными принадлежностями (комплект постельного белья, одеяло, подушка). Допускается использование одноразовых полотенец и личного постельного белья.

В нарушение указанной нормы на момент проверки не все дети были обеспечены индивидуальными полотенцами для рук.

В соответствии с п. 3.8 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20) в целях контроля за риском возникновения условий для размножения патогенных микроорганизмов необходимо вести ежедневную регистрацию показателей температурного режима хранения пищевой продукции в холодильном оборудовании и складских помещениях на бумажном и (или) электронном носителях и влажности - в складских помещениях.

На момент проверки в журнале учета температуры и влажности в складских помещениях на бумажном носителе отсутствовали данные за февраль 2024 года.

В соответствии с п. 5.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 с целью минимизации риска теплового воздействия для контроля температуры блюд на линии раздачи потребителю должны использоваться термометры.

В нарушение указанного на пищеблоке отсутствует термометр для контроля температуры блюд на линии раздачи, с целью минимизации риска теплового воздействия.

В соответствии с п.п. 17 п. 17 Приказа Минздрава России от 31.07.2020 № 785н «Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности» плановые и целевые (внеплановые) проверки, осуществляемые в рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в зависимости от вида медицинской организации, видов, условий и форм оказания медицинской помощи, перечня работ (услуг), указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривают оценку показателей осуществления мероприятий по организации безопасного применения лекарственных препаратов, в том числе обеспечение контроля сроков годности лекарственных препаратов.

Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что в аптечке для хранения лекарственных средств, в Учреждении по состоянию на 05.02.2024 имелись лекарственные препараты с истекшим сроком годности.

Так истек срок хранения лекарственного препарата «Этиловый спирт» (срок хранения до 2011 года), лекарственного препарата «Борная кислота» (срок хранения до 2015 года), лекарственного препарата «Перекись водорода» (срок хранения до 2019 года, срок хранения до 2021 года), лекарственного препарата «Тетрациклин» (срок хранения до 2019 года), лекарственного препарата «Аскорбиновая кислота» (срок хранения до 2019 года).

кроме того, истек срок хранения медицинского изделия «Бинт» (срок хранения до 2021 года).

Кроме того, прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму.

В соответствии с п. 15 ч. 3, п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее —

Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательного учреждения относится создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь, здоровье и охрану обучающихся, работников образовательной организации, за невыполнение или ненадлежащее выполнение которых, а также реализацию не в полном объеме образовательная организация несет ответственность в установленном законом порядке.

Пунктом 3 ч. 4 указанной статьи Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Пунктом 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации отнесены материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В соответствии с ч. 7 вышеуказанной статьи Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.п. 8, 9 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся, помимо прочего включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий; в предусмотренных законодательством РФ случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20).

Согласно п. 1.1 СП 2.4.3648-20 данные правила направлены на охрану

здоровья детей и молодежи, и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми.

В силу п. 1.2 СП 2.4.3648-20 правила являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, предусмотренной пунктом 1.1 Правил.

Пунктом 2.2.1 СП 2.4.3648-20 закреплено, что на территории хозяйствующего субъекта должны соблюдаться следующие требования: собственная территория оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ (далее – Требования).

В соответствии с п. 1 Требований данные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ.

В п. 1 Требований закреплено, что под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения РФ, организации, подведомственные Министерству просвещения РФ, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности.

На основании п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта.

Согласно п.п. «Г» п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Подпунктом «Д» п. 19 Требований закреплено, что выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях)

пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

В силу п.п. «М» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения.

Выполнение данной обязанности направлено на обеспечение безопасности воспитанников и работников учреждения, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц.

В ходе проверки установлено, что наружное освещение территории Учреждения осуществляется только лампой, установленной на здании учреждения. Иные осветительные системы (приборы), в том числе расположенные и освещающие территорию учреждения (отдельно стоящие на территории столбы освещения), отсутствуют.

Таким образом, в нарушение указанных требований антитеррористическая защищенность территории учреждения должным образом не обеспечена, периметр территории школы внешним уличным освещением полностью не обустроен, что препятствует осуществлению должного контроля за неправомерным проникновением и нахождением на территории и в здании образовательного учреждения третьих лиц.

Выявленные в ходе проверки нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего соблюдения сотрудниками МБДОУ «Большереченский детский сад» требований действующего законодательства, а также вследствие отсутствия должного контроля руководства учреждения за действиями подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, безотлагательно принять меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствовавших, недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц.

✓ 3. О месте, дате и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района с целью обеспечения участия работников прокуратуры района при рассмотрении представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

Прокурор Большереченского района
Омской области

младший советник юстиции



Н.С. Иконюк